

YTTRANDE

Rikskronofogde

Datum
2012-12-14Dnr
830-26569-12/112Finansdepartementet
Enheten för inkomstskatt och socialavgifter
103 33 STOCKHOLM**Delbetänkandet SOU 2012:66 Skatteincitament för forskning och utveckling (Dnr Fi2012/3572)****Sammanfattning**

Kronofogdemyndigheten (KFM) tillstyrker att det införs skattesubvention för forskning och utveckling för att främst de samhällsekonomiska nyttoeffekter som kan följa av verksamhetsnära forskning bättre ska uppnås. Kommitténs definition som lyfter fram det viktiga sambandet mellan forskning och utveckling är av avgörande betydelse för att nyttoeffekterna ska uppstå. Myndigheten instämmer inte i kommitténs förslag att skattesubventionen ska utesluta offentliga organ, som kan behöva en tydlig stimulanssignal. Den föreslagna nedsättningen av arbetsgivaravgiften bör inte begränsas på det sätt som kommittén menar.

Kronofogdemyndighetens egna erfarenheter

(KFM) har under innevarande år inlett en satsning på forskning och utveckling (FoU) som bland annat innebär att egna medarbetare inom ramen för sin anställning som en arbetsuppgift genomgår forskarutbildning med forskningsfrågor som främst rör myndighetens arbete för att motverka överskuldсättning med det övergripande temat "ekonomisk trygghet". Genom denna forskning ska myndigheten få ett bättre underlag för strategiska ställningstaganden. För att finansiera detta används lönedel. Myndigheten har också beslutat att finansiera annan forskning inom samma tema, för vilken satsning regeringen i regleringsbrevet medgett att budgetmedel får användas under tre års tid.

2 Samhällsekonomiska motiv för skatteincitament

KFM anser att det främst är de samhällsekonomiska motiven som ska avgöra om FoU ska skattesubventioneras men att de företagsekonomiska motiven givetvis har betydelse som kortsiktiga incitament. KFM tror också att det finns bärande sådana motiv om det finns en tydlig koppling mellan företagets verksamhet och forskningen och att effekterna för inte bara det enskilda företaget utan för en vidare krets kan följas upp.

En viktig framgångsfaktor för FoU är att de resultat som forskningen får fram i form av ny kunskap kommer till användning i utvecklingsinsatser. Till skillnad från traditionellt bedriven forskning i den akademiska världen är det just

YTTRANDE

Rikskronofogde

Datum
2012-12-14Dnr
830-26569-12/112

anknytningen till företagets utveckling och den konkreta nytta som forskningsresultaten kan medföra som kan motivera skattesubvention.

KFM instämmer i kommitténs definition av FoU som är tydlig och lyfter enligt KFM:s uppfattning fram det viktiga sambandet mellan forskning och utveckling.

”Som arbete med FoU avses systematiskt arbete med att ta fram ny kunskap (forskning) eller systematiskt arbete med att använda resultatet av forskning för att utveckla nya eller väsentligt förbättrade varor, tjänster och produktionsprocesser (utveckling).

6 Nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling

KFM har inga synpunkter på den tekniska lösningen av skattesubventionen eller på den föreslagna nedsättningens storlek.

KFM delar inte synen att FoU-arbetet ska ha ett kommersiellt syfte för att komma i åtnjutande av nedsättningen, om detta villkor medför att stat, kommun och landsting utesluts från subventionen. Kommitténs resonemang på s. 77n-78ö och s. 81n är i detta avseende otydligt.

Myndigheter avsätter numera i likhet med KFM personella resurser för FoU och en riktad skattesubventionering torde stimulera forskningen i högre grad än en generell ökning av det offentliga anslaget. Dessutom behöver enligt KFM:s mening just myndigheter ägna systematisk forskning större uppmärksamhet än vad som traditionellt varit fallet för att få ett mera kunskapsbaserat underlag för att utveckla tjänster och processer.

KFM är tveksam till villkoret att nedsättning bara får ske för de arbetstagare som arbetat med FoU under minst tre fjärdedelar av den faktiska arbetstiden (Avsnitt 6.8). Avgörande borde enbart vara arbetets kvalitet och avgränsning till annat arbete och inte omfattningen. Flera personer kan ju forska i team och var och en lägga ned en mindre del av sin arbetstid och åstadkomma väl så mycket som enstaka personer som lägger ned mera arbetstid. Nedsättningen av arbetsgivaravgiften kan ju då beräknas efter en proportionell fördelning av lönen beroende på nedlagd tid för FoU.

I KFM:s ovan angivna satsning forskar t.ex. var och en av medarbetarna på halvtid. Andra medarbetare kommer att arbeta med att ta hand om forskningsresultaten i form av utvecklingsinsatser. Avgörande för hur forskningen läggs upp är den förväntade optimala myndighets- och samhällsnyttan. Det är

YTTRANDE

Rikskronofogde

Datum
2012-12-14Dnr
830-26569-12/112

vanligt att s.k. industridoktorander från statliga myndigheter och kommuner och landsting arbetar på halvtid med FoU och i övrigt med ordinarie arbetsuppgifter..

Detta yttrande har beslutats av undertecknad rikskronofogde. I den slutliga handläggningen har deltagit biträdande rikskronofogde Erica Wass, verksamhetschefen Lena Bäcker och rättsutvecklaren Bengt Holmström, föredragande.

Eva Liedström Adler

Bengt Holmström