

# Europeiska kommissionens förslag om en ny förordning om en 28:e regim för bolagsrätt

(Ju2026/00666)

Kronofogdemyndigheten (Kronofogden) har följande synpunkter på förslaget till ny förordning.

Regeringen har sedan 2023 en nationell strategi mot organiserad brottslighet, som innehåller fem mål. Ett av målen är att slå sönder den kriminella ekonomin, vilket ska ske genom att bland annat förhindra att företag används som brottsverktyg. 14 myndigheter tar vartannat år fram en myndighetsgemensam lägesbild mot organiserad brottslighet, vilken syftar till att utgöra ett underlag för myndigheternas arbete mot organiserad brottslighet. I den lägesbild som togs fram 2025, liksom i tidigare lägesbilder, lyfts användandet av företag som brottsverktyg som en viktig del i den organiserade brottsligheten.

Kronofogden ser att det finns en stor risk att EU Inc.-bolag kan komma att användas som brottsverktyg. Enligt förordningsförslaget ska det vara enkelt, gå snabbt och vara billigt att grunda EU Inc.-bolag. Detta bland annat genom att det ska finnas en särskild EU-gemensam blankett för grundandet, att hela förfarandet ska vara digitalt, att ansökan om registrering ska hanteras av medlemsstaternas behöriga myndigheter inom 48 timmar och till en högsta kostnad om 100 euro och att det inte ska finnas något krav på lägsta aktiekapital. Detta skiljer sig från kraven vid grundandet av ett svenskt aktiebolag, som inte är lika enkelt och snabbt och dessutom kräver ett aktiekapital om minst 25 000 kronor. Det är därför möjligt att EU Inc.-bolag kan komma att ses som mer attraktiva som brottsverktyg än andra juridiska personer.

Det svenska aktiebolagsrättsliga regelverket bygger på en balans mellan å ena sidan frihet från personligt betalningsansvar som huvudregel och å andra sidan regler om borgenärsskydd i form av krav på visst aktiekapital och möjlighet att kräva personligt betalningsansvar om aktiekapitalet har förbrukats. Det är osäkert i vilken utsträckning motsvarande borgenärsskyddsregler kommer finnas för EU Inc.-bolag, mer än att det inte ska finnas krav på storleken på aktiekapitalet. Det finns därmed en risk för att borgenärskollektivet påverkas negativt.

Möjligheten att låta insolventa EU Inc.-bolag under vissa förutsättningar avslutas med konkurs utan att konkursförvaltare utses ökar risken att brott som har begåtts före konkursen inte upptäcks och utreds, något som gör bolagen än mer attraktiva som brottsverktyg. Detta till skillnad från det svenska konkursförfarandet där det är krav på att konkursförvaltare utses och att denne utreder brott. Möjligheten till förvaltarlösa konkurser riskerar att missgynna borgenärerna i konkursen genom att ingen förvaltare analyserar bolagets räkenskaper och verksamhet och begär återvinning av rättshandlingar som vidtagits före konkursen. Inte heller får borgenärerna någon utredning om när bolaget kom på obestånd, vilket är en viktig del i bedömningen av om ansvar ska riktas mot bolagets ställföreträdare. Även dessa omständigheter talar mot reglerna om EU-Inc.-bolag.

Det här beslutet har fattats av biträdande rikskronofogde och tf. rättschef Cecilia Hegethorn Mogensen. Verksjurist Andreas Bäckbro Kabuleta har föredragit ärendet. I den slutliga handläggningen har även enhetschef för verksamhetsjuridiska enheten Christina Sundblad deltagit.

Beslutet har godkänts digitalt och saknar därför underskrift.