

Remissyttrande över betänkandet (SOU 2009:41) Bättre och snabbare insättningsgaranti (Fi2009/4017)

Dnr 801 17070-09/112

2009-10-14

Finansdepartementet
Finansmarknadsavdelningen
103 33 Stockholm

Sammanfattning

Kronofogdemyndigheten (KFM) tillstyrker i huvudsak utredningens förslag. Nedan lämnas kommentarer och synpunkter gällande:

- Ersättning till av Finansinspektionen (FI) förordnad befattningshavare
- Tillsynen över av FI utsett allmänt ombud
- Postväxlar och individuellt pensionssparande

Förslaget berör inte KFM:s verksamhet primärt, men det kan medföra vissa positiva effekter för myndigheten.

Den förkortade tiden för utbetalning bör minska risken för att insättare hamnar i långvariga likviditetsproblem och därigenom kan antas ett minskat behov för borgenärer att hos KFM ansöka om betalningsföreläggande eller verkställighet avseende obetalda fordringar gentemot insättare som inväntar ersättning från garantimyndigheten.

Tillsynsmyndigheten i konkurser (TSM) inom KFM noterar att förslaget om ökade krav på institutens it-system kan underlätta en konkursförvaltares arbete avsevärt och att dennes arvode för hantering av uppgifter kring insättarna och deras medel därmed kan bli lägre. Vidare medför den föreslagna möjligheten för Finansinspektionen att avstå att utse allmänt ombud vid konkurs att arvodesnivån kan hållas lägre när ett allmänt ombud inte behöver utses. Båda dessa förslag bör innebära att utredningsarbetet i ett instituts konkurs kan begränsas och att TSM:s arbete därigenom underlättas något.

6.7.6 Av Finansinspektionen förordnad befattningshavares ersättning

KFM delar den av utredningen under punkten 6.7.6.2 uttalade åsikten, att rekrytering av ledamot i styrelse kan försvåras om ersättningen för detta uppdrag endast garanteras av förmånsrätt enligt 10 § FRL. Med hänsyn till osäkerheten gällande eventuell utdelning i konkurs bör sådan ledamots ersättning utöver möjlig utdelning på grund av förmånsrätt garanteras av statliga medel, t.ex. genom tillämpning av lönegarantireglerna. Dessa ersättningsfall bör för övrigt bli synnerligen sällsynta och inte heller alltför ekonomiskt omfattande.

KFM tillstyrker förslaget att av FI förordnad verkställande direktör ska erhålla ersättning genom lönegaranti utan beloppsbegränsning. Lösningen torde inte medföra några egentliga komplikationer vid tillämpningen av lönegarantilagstiftningen och effekten på övriga löneborgenärers rätt till utdelning enligt 12 § FRL bör bli begränsad.

6.8.2 Tillsynen över allmänt ombud

KFM delar utredningens åsikt att det inte föreligger skäl att i lagtext införa ett särskilt förtydligande att ett av Finansinspektionen utsett allmänt ombud står under tillsyn av Tillsynsmyndigheten i konkurser. Som utredningen konstaterar, får detta anses framgå av nu gällande lagstiftning.

11.3 Postväxlar

KFM anser att hänsyn till konsumentskydd, finansiell stabilitet och säkerhet i den allmänna omsättningen talar för att postväxlar bör omfattas av insättningsgaranti. De medel som en utställd postväxel representerar är likvärdiga med tillgodohavande hos ett institut och såväl utställare som mottagare av en postväxel måste kunna lita på den som ett fullgott betalningsmedel.

Garantins omfattning bör i dessa fall beräknas med utgångspunkt i utställarens tillgodohavande hos ett institut, eftersom det närmast är denne som har nytta av att postväxeln kan bli inlöst. Saknas förutsättningar för inlösen av postväxeln, torde ju den transaktion som postväxeln använts i ha att gå åter.

De risker som utredningen nämner med missbruk av postväxlar får antas vara minst lika stora genom användande av överföringsmöjligheter via internetbank eller annan modern teknik. Prioriteringsproblem vid förekomst av flera inlåningsformer bör kunna hanteras genom en proportionell beräkning av ersättningen till insättarna.

11.4 Individuellt pensionssparande (IPS)

KFM delar utredningens uppfattning, att medel inlånade på konto i institut för sparande i IPS bör skyddas. Till skillnad från utredningens förslag anser KFM att detta skydd bör vara i form av insättningsgaranti. Utredningens förslag om förmånsrätt ger ett mer osäkert skydd, då utsikten till utdelning i konkurs kan ge ett avsevärt sämre utfall för insättarna. De sparmedel som här är i fråga bör enligt KFM:s uppfattning vara särskilt skyddsvärda ur ett konsumentperspektiv.

Detta yttrande har beslutats av rikskronofogde Eva Liedström Adler. Vid den slutliga beredningen har deltagit processägaren Magnus Westerström och kronofogde Mats Österlund, föredragande.

Eva Liedström Adler

Mats Österlund